

**Заключение об оценке фактического воздействия
постановления Правительства Республики Дагестан от 27 марта 2020
года № 64 «Об утверждении Порядка организации переобучения и
повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за
ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей
дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и
обратившихся в органы службы занятости,
Порядка предоставления и использования образовательного
сертификата на переобучение и повышение квалификации женщин,
находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а
также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в
трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан в соответствии с разделом IV Порядка проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело постановление Правительства Республики Дагестан от 27 марта 2020 года № 64 «Об утверждении Порядка организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, Порядка предоставления и использования образовательного сертификата на переобучение и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости» (далее – постановление Правительства РД) и отчет об оценке фактического воздействия постановления Правительства РД (далее – отчет), направленные для подготовки настоящего заключения Министерством труда и социального развития Республики Дагестан (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что при проведении оценки фактического воздействия постановления Правительства РД нарушений правил, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность полученных органом-разработчиком результатов, не выявлено.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации постановления Правительства РД и отчета в срок с 7 июля по 5 августа 2022 года.

Информация об оценке фактического воздействия постановления Правительства РД размещена органом-разработчиком на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан по адресу: <http://dagorv.ru/projects#nra=2025>.

В ходе публичных консультаций (обсуждений) постановления Правительства РД и отчёта замечаний и предложений от заинтересованных в правовом регулировании лиц не поступило.

На основе проведенной оценки фактического воздействия постановления Правительства РД с учетом информации, представленной органом-разработчиком в отчете, Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан сделаны следующие выводы.

Проект вышеуказанного постановления Правительства РД был разработан в целях реализации мероприятий федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» на период до 2024 года (далее – федеральный проект).

В отношении данного проекта была проведена процедура оценки регулирующего воздействия. Органом-разработчиком получено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия от 20 марта 2020 года № 03-07-02/29-1890/20.

Согласно сводному отчёту о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта (далее – сводный отчет) проблемой, на решение которой было направлено правовое регулирование, является низкий уровень занятости категорий граждан, указанных в проекте акта в качестве потенциальных адресатов правового регулирования.

Цель правового регулирования – организация обучения и содействие занятости указанных в проекте акта категорий граждан.

Потенциальные адресаты правового регулирования:

женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет;

женщины, имеющие детей дошкольного возраста, не состоящие в трудовых отношениях.

В соответствии со сводным отчетом одним из эффективных путей решения проблем, возникающих с трудоустройством указанных категорий граждан, является их переобучение и повышение квалификации.

Целевым значением результата проведения мероприятий в 2020 году, согласно сводному отчету, было определено 497 обученных женщин, имеющих малолетних детей, 70 процентов из которых должны приступить к трудовой деятельности (348 человек).

Однако в связи с пандемией коронавирусной инфекции финансирование на реализацию мероприятий в рамках федерального проекта в Республике

Дагестан на 2020 год было сокращено на 80 процентов от плановых показателей и составило 3 965,5 тыс. рублей.

Средняя стоимость курса обучения составляла 46,3 тыс. рублей. В период обучения незанятым женщинам, имеющим детей дошкольного возраста, не состоящим в трудовых отношениях и обратившимся в органы службы занятости, ищущим работу и не получающим пенсию по государственному пенсионному обеспечению, выплачивалась стипендия в размере 12,1 тыс. рублей в месяц.

Соответственно целевым значением результата проведения мероприятий в 2020 году стал показатель «68 обученных женщин, имеющих малолетних детей», 70 процентов из которых должны приступить к трудовой деятельности (48 человек).

В целях учета и систематизации сведений об образовательных организациях, участвующих в данных мероприятиях, органом-разработчиком был сформирован банк образовательных программ для реализации в 2020 году мероприятий по обучению с использованием образовательного сертификата, в который вошли 12 образовательных организаций.

Наиболее востребованными при организации переобучения и повышения квалификации указанных категорий граждан стали специальности повара, кондитера, младшей медицинской сестры, социального работника, парикмахера, дизайнера интерьера, коммерческого агента, продавца продовольственных товаров, массажиста.

В соответствии с постановлением Правительства РД организация обучения осуществлялась по очной и очно-заочной формам обучения, предусматривались курсовые (групповые) и индивидуальные занятия.

В результате проведенной работы при полном освоении предусмотренных средств органом-разработчиком организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 70 женщин, имеющих малолетних детей (перевыполнение составляет 2,9 процентов).

При этом из числа обученных женщин указанных категорий, сохранили занятость или трудоустроены 59 женщин, имеющих малолетних детей (обязательства по трудоустройству перевыполнены на 20,4 процентов).

Случаев отказа женщин от переобучения и повышения квалификации не было, соответственно, отсутствует сумма денежных средств, подлежащих возврату.

Таким образом, органом-разработчиком в 2020 году выполнены обязательства, предусмотренные в рамках выделенных средств республиканского бюджета Республики Дагестан.

Вместе с тем следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2021 года № 800 утверждено Положение о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года (далее – постановление Правительства РФ).

В соответствии с постановлением Правительства РФ с 2021 года реализуется новый порядок организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года, что соответствует периоду регулирования постановления Правительства РД. Действие данного порядка распространяется на отдельные категории граждан, в том числе на адресатов исследуемого правового регулирования.

С 2021 года финансирование переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, осуществляется в рамках постановления Правительства РФ.

Из этого следует, что с 2021 года действующее постановление Правительства РД не реализуется и не оказывает фактического воздействия на адресатов правового регулирования.

Выводы по результатам оценки фактического воздействия постановления Правительства РД:

1) заявленные цели исследуемого нормативного правового регулирования не достигнуты в силу объективных обстоятельств, повлекших уменьшение финансирования указанных мероприятий. Однако органом-разработчиком выполнены все обязательства в рамках выделенных на реализацию данных мероприятий средств на 2020 год;

2) в результате проведенных мероприятий при полном освоении предусмотренных средств отмечены положительные последствия принятия нормативного правового акта;

3) отсутствуют негативные эффекты введенного правового регулирования;

4) учитывая, что порядок организации переобучения и повышения квалификации, определенный постановлением Правительства РД, является неактуальным в связи с принятием постановления Правительства РФ, постановление Правительства РД необходимо признать утратившим силу.

**Временно исполняющий обязанности
министра экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**

А.Ж. Ахмедов